



**Consiglio Regionale della Puglia
Sezione Garanti regionali**

Determinazione del Dirigente della Sezione Garanti regionali

Attesto che conio del presente
atto ai sensi e per gli effetti
dell'art. 6 - comma 5 - della
l.r. n° 7/97 è stato affisso
all'Albo del Consiglio per
cinque giorni consecutivi.

dal 13/09/2018

al 20/09/2018

IL RESPONSABILE

Flavio

N. 47 del Registro delle Determinazioni

OGGETTO: Determinazione Accordo di Collaborazione, Contratto di ricerca e Contratto accessivo a contributo di ricerca, tra il Garante regionale dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale e Università degli Studi di Bari – Dipartimento di Scienze Politiche per lo svolgimento di attività di ricerca, documentazione e aggiornamento in materia di diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà e organizzazione attività di formazione permanente sulle stesse tematiche. Impegno di spesa.
CIG: ZA924D708D

Il giorno **SETTE** del mese di settembre **2018**, nella sede delle Sezioni e dei Servizi del Consiglio Regionale della Puglia, sita in Bari, alla Via Capruzzi n. 212

IL DIRIGENTE DELLA SEZIONE

VISTA la Legge regionale n. 6 del 21/03/2007, recante norme sull'autonomia organizzativa, funzionaria e contabile del Consiglio Regionale;

VISTO l'art. 31 della Legge Regionale 10 Luglio 2006 n. 19, che ha istituito, presso il Consiglio regionale della Puglia, l'Ufficio del Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale;

VISTO il Regolamento regionale n. 21/2009 con cui è stata data attuazione alla citata L.R. 19/2006;

VISTA la L. R. 28/2001, contenente norme sulla contabilità regionale;

VISTO il Regolamento interno di Amministrazione e Contabilità del Consiglio Regionale;

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 328 del 29/12/2009; con la quale sono state emanate direttive per l'adozione delle determinazioni dirigenziali;

VISTA la nota del Segretario Generale del Consiglio regionale, prot. 3406 del 22 aprile 2010, avente ad oggetto: *Direttive, adempimenti e procedure per l'adozione delle determinazioni dirigenziali. Chiarimenti ed elementi integrativi;*

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n.138 del 15/12/2017, di approvazione del Bilancio di previsione del Consiglio regionale per l'esercizio finanziario 2018 e pluriennale 2018/2020;

VISTA la legge regionale n. 68 del 29/12/2017 di approvazione del Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2018 e pluriennale 2018 /2020"

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 59 del 28/07/2016 ad oggetto: "Nomina del Dirigente della Sezione Garanti Regionali";

PREMESSO che:

- l'Ufficio del Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà, in coerenza con gli obiettivi fissati dal comma 2 dell'art.31 della l.r. 19/2006 e con gli indirizzi di cui all'art. 2, comma 1 del regolamento regionale n. 21/2009 "assume ogni iniziativa volta ad assicurare che le misure di restrizione della libertà personale siano attuate in conformità dei principi e delle norme stabiliti dalla Costituzione, dalle convenzioni internazionali sui diritti umani, dalle leggi dello Stato e dai regolamenti. In particolare assume ogni iniziativa volta ad assicurare che ai soggetti interessati siano erogate le prestazioni inerenti al diritto alla salute, all'istruzione e alla formazione professionale e ogni altra prestazione finalizzata al recupero, alla reintegrazione sociale e all'inserimento nel mondo del lavoro";
- in particolare il comma 3, dell'art. 31 della precitata Legge Regionale prevede, tra l'altro, che *"il Garante può, inoltre, avvalersi di esperti da consultare su specifici temi e problemi, nonché della collaborazione di associazioni di volontariato e di enti di ricerca"*;

CONSIDERATO:

- che è interesse del Garante regionale dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale, Dott. Piero Rossi, avviare rapporti con il Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università degli Studi di Bari allo scopo di sviluppare forme di collaborazione scientifica
- per tali motivazioni il Garante Regionale, in data 15 marzo 2018, ha sottoscritto apposita convenzione con la predetta Università, depositata agli atti dell'Ufficio;
- analogo interesse promana dal Dipartimento di Scienze Politiche che ha manifestato al Garante, il proprio interesse ad attività di studio raccolta ed elaborazione dati nonché divulgazione scientifica e formazione su tematiche relative alla condizione delle persone detenute in ambito regionale;
- che le attività ivi indicate rientrano nel mandato istituzionale dell'Ufficio del Garante Regionale e del Dipartimento di Scienze Politiche;

DATO ATTO che:

- con nota Prot. n. 35262 del 19.04.2018 a firma del Garante regionale dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale, Dott. Piero Rossi, pervenuta alla Sezione Garanti in pari data, sono state trasmesse le Convenzioni e gli atti sottoscritti tra il Garante e l'Università degli Studi di Bari, Allegato C) al presente atto come parte integrante e sostanziale dello stesso provvedimento, con indirizzo alla Dirigente della Sezione ad impiegare la somma di €. 19.805,00 (diciannovemilaottocentocinque/00) necessaria all'adempimento degli obblighi contrattuali, da liquidarsi immediatamente, ritenendo l'attività succitata coerente rispetto al mandato istituzionale del suo Ufficio;
- con successiva nota, Prot. n. 37827 del 30.04.2018, trasmessa alla Dirigente della Sezione garanti lo stesso Garante, a causa di un mero errore materiale nella precedente

comunicazione, ha provveduto a rettificare l'importo totale da impegnare per le finalità di cui innanzi si è detto, rideterminandolo in €. 38.954,00;

- che con determinazione n. 26 del 2.5.2018, si decideva: *“di approvare la premessa che costituisce parte integrante del presente provvedimento; di dare atto dell'avvenuta sottoscrizione delle tre convenzioni, con conseguente piena efficacia delle stesse, con la previsione dell'impegno di spesa di cui alla presente determinazione; di dare seguito alle note prot. n. 35262 del 19.04.2018 e n. 37827 del 30.04.2018 e ai relativi allegati B) e C), parte integrante e sostanziale del presente atto, trasmesse dal Garante regionale dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale alla Dirigente della Sezione Garanti regionali; di impegnare, in esecuzione delle stesse, la somma di € 38.954,00 (euro trentottomilanovecentocinquantaquattro/00) che trova copertura sul Cap. 11 "Missione 1 - Programma I - Titolo 1 - Piano dei conti U.1.03.02.02.999" del Bilancio di previsione del Consiglio Regionale per l'esercizio finanziario 2018 in favore Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università degli Studi di Bari – Via Suppa n.9 – 70123 Bari, i cui dati anagrafici sono riportati nell'allegato A) al presente provvedimento, per la realizzazione degli Accordi sottoscritti con il Garante regionale delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale, che si allegano al presente atto sotto le lettere B) e C), come parte integrante e sostanziale dello stesso;”*

CONSIDERATO, altresì

- che, con nota prot. 42465 del 16.5.2018, il Dirigente della Sezione Amministrazione e Contabilità del Consiglio Regionale “suggeriva” a questa Sezione una più approfondita disamina dell'atto (e delle convenzioni) al fine di verificarne la coerenza con la normativa ed i principi di riferimento;
- con nota prot. 47706 dell'1.6.2018, il dirigente scrivente adduceva che le convenzioni in questione non rientravano nell'ambito applicativo del Codice dei Contratti Pubblici, sia in ragione delle caratteristiche della stessa sia in virtù dell'importo;
- che, con nota prot. 50676 del 13.6.2018, il Segretario Generale del Consiglio Regionale osservava la non riconducibilità delle convenzioni all'ipotesi prevista dall'art. 5 del D. L.vo n. 50/2016 (invitando la Sezione al riesame della procedura) e ciò induceva i Garanti, con una nota congiunta, trasmessa a mezzo pec il 15.6.2018, a chiedere parere ex art. 1, comma 3, della L.R. n. 18/2006, sulla specifica questione;
- che, nel contempo, in attesa dei conseguenti approfondimenti, la determinazione n. 26 del 2.5.2018 veniva ritirata;
- con parere n. 16/18/VO del 28.6.2018, l'Avvocatura Regionale – dopo aver partitamente ricostruito la vicenda ed aver richiamato l'orientamento interpretativo reso dall'ANAC - ha rimesso al questa Sezione ogni valutazione e ogni verifica circa la sussistenza in concreto delle condizioni e dei presupposti necessari per concludere legittimamente un accordo ex art. 15 della L. n. 241/1990, in alternativa all'affidamento secondo le regole di evidenza pubblica; nel medesimo parere l'Avvocatura così concludeva: *“Peraltro, ove si ritenga di effettuare anche una sorta di prova di resistenza alla disciplina dei contratti pubblici, tenendo a mente le linee guida n. 4 adottate dall'ANAC con delibera n. 1097 del 26.10.2016, si rinvia alle prescrizioni recate dall'art. 36 del D. L.vo n. 50/2016. In particolare, il comma 2° lett. a) della norma citata, prevede l'affidamento diretto ove l'importo stimato del servizio sia inferiore a euro 40.000, tenendo presente che ai fini della determinazione di tale importo contribuisce anche qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto (art. 35, co. 4)”*.

VISTO, inoltre

- la nota prot.65859 del 04/09/2018 , con la quale il Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale, prendendo atto delle risultanze dell'istruttoria svolta, ha inteso rimarcare la legittimità delle convenzioni sottoscritte invitando il dirigente scrivente alla rivalutazione del procedimento anche al fine di non disperdere l'attività amministrativa svolta ed al fine di prevenire ogni ipotesi di contenzioso con l'Università di Bari, in ragione delle convenzioni già sottoscritte e non pregiudicare i preesistenti rapporti con la stessa (ribadendo le collaborazioni svolte tra Ufficio del Garante e Uniba anche in settori strategici per le rispettive attività, quali – a titolo esemplificativo – l'istituzione di un osservatorio;

RITENUTO

- che – sulla base di questi presupposti – la Sezione ha effettuato la rivisitazione dell'intero procedimento e ha ritenuto di valorizzare il passaggio del parere dell'Avvocatura Regionale nella parte in cui consiglia di procedere alla prova di resistenza, verificando la possibilità di procedere con affidamento ex art. 36, II comma, del D. L.vo n. 50/2016;
- che alla medesima conclusione era pervenuto il Segretario Generale, che nella già richiamata nota prot. 50676 del 13.6.2018, invitava a verificare la possibilità di fare ricorso agli ordinari procedimenti di affidamento ex art. 36, II comma, cit.;
- che, in effetti, gli importi delle convenzioni, quand'anche sommati, si attestano al di sotto dell'importo di 40.000,00 euro previsto dal cit. art. 36, II comma, lett. a) per il c.d. affidamento diretto;
- che, pertanto, non vi sono preclusioni all'applicazione della predetta norma alla fattispecie, con conseguente possibilità di recuperare l'attività amministrativa già espletata e ratificare le convenzioni sottoscritte con l'Uniba, stante l'importanza strategica che le stesse rivestono per l'attività del Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale.

DATO ATTO che si rende necessario procedere in conformità all'atto di indirizzo espresso dal Garante, provvedendo al relativo impegno di spesa onde rendere pienamente efficaci le convenzioni,

ADEMPIMENTI CONTABILI DI CUI ALLA L.R. N.28//2001 E AL REGOLAMENTO DI AMMINISTRAZIONE E CONTABILITA' DEL CONSIGLIO REGIONALE

La presente determinazione comporta una spesa totale pari a € 38.954,00 (euro trentottomilanovecentocinquantaquattro/00), che trova copertura sul Cap. 11 "Missione 1 - Programma I - Titolo I - Piano dei conti U.1.03.02.02.999" del Bilancio di previsione del Consiglio Regionale per l'esercizio finanziario 2018

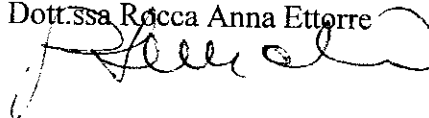
DETERMINA

- **di approvare** la premessa che costituisce parte integrante del presente provvedimento;
- **di dare seguito** alla nota di indirizzo prot. n. 65859 del 04/09/2018 trasmessa dal Garante regionale dei Diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale alla Dirigente della Sezione Garanti regionali;
- **di dare atto** che l'affidamento all'Università degli Studi di Bari – Dipartimento di Scienze Politiche dei servizi di cui alle convenzioni sottoscritte deve intendersi effettuato ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, II comma, Lett. a), del D. L.vo n. 50/2016 - **CIG: ZA924D708D**;

- **di dare atto**, per l'effetto, dell'avvenuta sottoscrizione delle tre convenzioni, con conseguente piena efficacia delle stesse, con la previsione dell'impegno di spesa di cui alla presente determinazione;
- **di dare** seguito alle note prot. n. 35262 del 19.04.2018 e n. 37827 del 30.04.2018 e ai relativi allegati B) e C), agli atti della Sezione, trasmesse dal Garante regionale dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale alla Dirigente della Sezione Garanti regionali;
- **di impegnare**, in esecuzione delle stesse, la somma di € 38.954,00 (*euro trentottomilanovecentocinquantaquattro/00*) che trova copertura sul Cap. 11 "Missione 1 - Programma I - Titolo 1 - Piano dei conti U.1.03.02.02.999" del Bilancio di previsione del Consiglio Regionale per l'esercizio finanziario 2018 in favore Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università degli Studi di Bari – Via Suppa n.9 – 70123 Bari, i cui dati anagrafici sono riportati nell'allegato A) al presente provvedimento, per la realizzazione degli Accordi sottoscritti con il Garante regionale delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale, che si allegano al presente atto sotto le lettere B) e C), come parte integrante e sostanziale dello stesso;
- **di disporre** la non pubblicazione dell'Allegato A), al presente provvedimento ai sensi del D.lgs 30 giugno 2003, n.196 e s.m.i. (Codice in materia di protezione dei dati personali) e del vigente regolamento Regionale per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari;
- **di dare atto che** con successiva determinazione della Dirigente della Sezione Garanti si provvederà alla liquidazione delle spettanze previste nelle convenzioni;
- **di trasmettere** in quadruplica copia conforme all'originale il presente provvedimento alla Sezione Amministrazione e Contabilità per la registrazione contabile;
- **di dare atto** che la presente determinazione diventa esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile e di attestazione della copertura finanziaria da parte della Sezione Amministrazione e Contabilità, ai sensi dell'art.79, comma 2. della L.R.28/2001;
- **di dare atto** che due copie della presente determinazione, redatta in un unico originale, saranno trasmesse dalla Sezione Amministrazione e Contabilità alla Segreteria Generale del Consiglio Regionale per la raccolta e pubblicazione all'Albo e sul portale istituzionale del Consiglio Regionale.

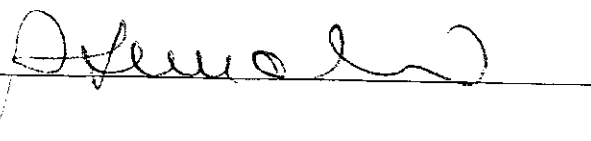
Il Dirigente della Sezione Garanti regionali

Dott.ssa Rocca Anna Ettore



La sottoscritta attesta che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, statale e comunitaria e che il presente provvedimento, dalla stessa predisposto, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Dirigente della Sezione: Rocca Anna Ettore





CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA
Sezione Amministrazione e Contabilità

ESERCIZIO FINANZIARIO 2018

BILANCIO 2018 - ESIGIBILITA' 2018

Visto di regolarità contabile e di registrazione dell'impegno di spesa relativo all'atto dirigenziale
Determina Sezione Garanti Regionali - 47070918 (art.79, comma 2 - L.R. n.28/2001)

Causale impegno

det.47/18 - accordo di collaborazione tra il Garante e il Dipartimento di Scienze politiche università di bari - affidamento art.36 D Lgs 50/2016 - cig ZA924D708D

U.1.03.02.02.999 Altre spese per relazioni pubbliche, convegni e mostre, pubblicità n.a.c

Miss.:01 Progr.:01 ** Organi istituzionali ** Titolo 001: Spese correnti

Capitolo Capitolo 11

Articolo Articolo **

Declaratoria capitolo/articolo

SPESE PER IL FUNZIONAMENTO DELL'UFFICIO DEL GARANTE DELLE PERSONE SOTTOPOSTE A MISURE RESTRITTIVE DELLA LIBERTA' PERSONALE (ART.4 REG. REG.LE N.21/2009; D.G.R. N.621/2011)

Natura Bilancio

Bilancio Autonomo

IMPEGNO N. 1329 DEL 11/09/2018

Situazione Contabile Esercizio 2018	
Stanziamiento Iniziale	176.740,00
Variazioni definitive	-50.000,00
Giroconti da Perenzione	0,00
Previsione attuale	126.740,00
Somme Impegnate	15.000,00
Disponibilità	111.740,00
Somma impegnata con il presente atto n. 1329	38.954,00
Disponibilità residua	72.786,00

Data:

11/09/2018

A.P. Bilancio del Consiglio

Dott.ssa Rita Sportelli

Il Dirigente della Sezione

Dott.ssa Angela Vincenti