



Report preliminare di documentazione in merito alla
"selezione finalizzata alla scelta di un sito per l'insediamento dell'esperimento DTT
(Divertor Tokamak Test)"

Premessa

Nel seguito si riportano le risultanze dell'attività di documentazione preliminare condotta sulla procedura in oggetto ed alcune considerazioni formulate sulla base di quanto raccolto.

Data la necessità di fornire informazioni in tempi brevi e di attingere alla documentazione più recente disponibile si è effettuata una ricerca tramite web selezionando le fonti e privilegiando i siti istituzionali e maggiormente attendibili.

La sitografia esaminata è interamente richiamata con link attivabili tramite CTRL+clic ed ha date di consultazione variabili dall'11 al 13 aprile 2018.

Trattandosi di informazioni preliminari, ancorché le fonti consultate siano pubbliche, i contenuti del presente documento sono da intendersi ad uso interno dell'Amministrazione Regionale ed andranno adeguatamente verificati prima della loro divulgazione e/o utilizzo nell'ambito di procedimenti ad evidenza esterna.

Inquadramento, svolgimento ed esiti della procedura

La "Definition of the scope and feasibility of a divertor tokamak test facility" rientra tra gli "Expected main outputs and results of Euratom Research and Training Programme 2014-2018" rif pag. 34 del documento:

https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/archive/other_reports_studies_and_documents/swd_2017_427_interim_evaluation_of_indirect_actions_of_euratom_research_and_training_programme_2014-2018.pdf

Il progetto DTT è stato affidato al Consorzio EUROfusion, istituito nel 2014 tra ventinove istituti di ricerca e università di ventisei Stati membri dell'UE, più la Svizzera (a partire dal 1 gennaio 2017, ha aderito anche l'Ucraina), che collabora con Fusion for Energy. Per ciascun Paese è stato individuato un Programme Manager che coordina le attività delle organizzazioni del proprio Paese; per l'Italia il Ministero per lo Sviluppo Economico ha designato ENEA, che coordina sedici partner (tra i quali il CNR e varie Università)

Le fonti di finanziamento del progetto sono riepilogate nella risoluzione 7-01195 del 6 aprile 2017, approvata dalla X Commissione della Camera (Attività produttive, commercio e turismo), che impegna il Governo ad assumere iniziative per la realizzazione del progetto in Italia:

<http://documenti.camera.it/leg17/resoconti/commissioni/bollettini/pdf/2017/04/06/leg.17.bol0799.data20170406.com10.pdf>



L'Avviso pubblico è relativo alla scelta del sito per l'insediamento dell'esperimento DTT (Divertor Tokamak Test).

<http://www.enea.it/it/opportunita/inoltre-vi-segnaliamo/avviso-per-una-selezione-finalizzata-alla-scelta-di-un-sito-per-l2019insediamento-dell2019esperimento-dtt-divertor-tokamak-test/avviso-per-una-selezione-finalizzata-alla-scelta-di-un-sito-per-l2019insediamento-dell2019esperimento-dtt-divertor-tokamak-test>

Il CdA di ENEA ha ratificato l'avviso con Delibera n. 97/2017/CA:

<http://www.enea.it/it/amministrazione-trasparente/altri-contenuti/ordine-del-giorno-delle-riunioni-del-cda/2017/riunione-n-24-del-19-dicembre-2017>

La ricerca sitografica non ha consentito di accedere alla Delibera del Presidente di ENEA n.11/2017/PRES del 24/11/2017 – "Avviso pubblico per una selezione finalizzata alla scelta di un sito per l'insediamento dell'esperimento DTT (Divertor Tokamak Test)" né alla Delibera del CdA.

Sarebbe probabilmente utile richiedere all'Enea tali provvedimenti per verificare se vengono riportate in maniera esplicita i presupposti di individuazione di ENEA quale soggetto emanante l'Avviso e la ratio della scelta di procedure ad evidenza pubblica al di là del mero riferimento.

In ordine ai criteri seguiti per l'individuazione dei soggetti destinatari, comunque, l'art. 2 dell'Avviso specifica quanto segue:

- L'area che ospiterà il sito dovrà essere idonea alla destinazione d'uso prospettata, in regola con le vigenti normative e regolamenti in materia edilizia e di sicurezza.
- Sono quindi necessari non solo requisiti tecnici ma anche requisiti amministrativi che sono nella disponibilità degli Enti territoriali, Regione o Provincia autonoma, in cui sarà localizzato il sito.
- In secondo luogo l'Ente territoriale ospitante dovrà partecipare finanziariamente alla realizzazione delle opere, nei limiti e con le modalità di cui ai successivi punti 3 e 8.
- Per questi motivi, il presente Avviso è destinato esclusivamente alle Regioni e alle Province autonome (nel seguito anche l'Ente territoriale).

In merito alle fonti di finanziamento il bando riporta:

DTT è un esperimento innovativo, ideato dai ricercatori dei principali enti di ricerca italiani (ENEA, CNR, INFN, unitamente ad alcuni tra i principali Atenei del Paese).

L'investimento complessivo per la costruzione è stimato in complessivi 500 M€ al quale si aggiunge il costo della connessione alla rete elettrica nazionale (variabile a seconda del sito).

L'iter di approvazione nazionale dei finanziamenti per la costruzione di DTT è in fase di conclusione, grazie anche ad un accordo siglato con il consorzio Eurofusion che coordina le ricerche europee sulla fusione per conto della Commissione Europea.



Consiglio Regionale della Puglia
Sezione Studio e Documentazione a Supporto dell'Attività Legislativa

Il costo dell'investimento, calcolato facendo riferimento, ipoteticamente, all'adeguamento del Centro Ricerche ENEA di Frascati, è coperto dal seguente piano finanziario messo a punto dal Governo, insieme all'ENEA:

- mutuo europeo di 250 M€ erogato dalla Banca Europea degli Investimenti;
- finanziamenti nazionali di varia natura (160 M€);
- contributi da Eurofusion (60 M€);
- contributi dalla Repubblica Popolare Cinese (circa 30 M€ in componenti), in qualità di partner scientifico del progetto.

Parte dei finanziamenti nazionali è a carico dell'Ente territoriale "ospitante" in considerazione dei rilevanti benefici che DTT comporterà per il territorio ospitante, previsti 1600 nuovi posti di lavoro ed un ritorno complessivo di 2000 milioni di euro.

Le stesse notizie sono state riprese dalla news regionale relativa alla candidatura:

http://www.regione.puglia.it/web/infrastrutture-e-trasporti/news;jsessionid=E6EBD56BD7AC65EB42B02668A07E4F88?p_p_auth=Khnd1Lj4&p_p_id=56_INSTANCE_03KPCPa0iaQN&p_p_lifecycle=0&p_p_state=normal&p_p_mode=view&p_p_col_id=column-2&p_p_col_pos=1&p_p_col_count=2&_56_INSTANCE_03KPCPa0iaQN_articleId=20455469&_56_INSTANCE_03KPCPa0iaQN_groupId=3728079&_56_INSTANCE_03KPCPa0iaQN_version=1.0&_56_INSTANCE_03KPCPa0iaQN_categoryName=DTT.+Giunta++decide++di+candidare+la+Cittadella+della+Ricerca+di++Brindisi++all%E2%80%99Avviso+pubblico+dell%E2%80%99ENEA&_56_INSTANCE_03KPCPa0iaQN_areaTematica=ambiente%3Binfrastrutture-e-trasporti%3Blavoro-e-politiche-giovanili%3Bsviluppo-economico-e-innovazione&_56_INSTANCE_03KPCPa0iaQN_back=%2Fweb%2Finfrastrutture-e-trasporti%3Bjsessionid%3DE6EBD56BD7AC65EB42B02668A07E4F88

News DGR:

http://www.regione.puglia.it/web/infrastrutture-e-trasporti/news;jsessionid=E6EBD56BD7AC65EB42B02668A07E4F88?p_p_auth=Khnd1Lj4&p_p_id=56_INSTANCE_03KPCPa0iaQN&p_p_lifecycle=0&p_p_state=normal&p_p_mode=view&p_p_col_id=column-2&p_p_col_pos=1&p_p_col_count=2&_56_INSTANCE_03KPCPa0iaQN_articleId=20455469&_56_INSTANCE_03KPCPa0iaQN_groupId=3728079&_56_INSTANCE_03KPCPa0iaQN_version=1.0&_56_INSTANCE_03KPCPa0iaQN_categoryName=DTT.+Giunta++decide++di+candidare+la+Cittadella+della+Ricerca+di++Brindisi++all%E2%80%99Avviso+pubblico+dell%E2%80%99ENEA&_56_INSTANCE_03KPCPa0iaQN_areaTematica=ambiente%3Binfrastrutture-e-trasporti%3Blavoro-e-politiche-giovanili%3Bsviluppo-economico-e-innovazione&_56_INSTANCE_03KPCPa0iaQN_back=%2Fweb%2Finfrastrutture-e-trasporti%3Bjsessionid%3DE6EBD56BD7AC65EB42B02668A07E4F88



Consiglio Regionale della Puglia
Sezione Studio e Documentazione a Supporto dell'Attività Legislativa

Bollettino Ufficiale della Regione Puglia - n. 18 del 2-2-2018 9397 DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 18 gennaio 2018, n. 37 Avviso pubblico ENEA per una "Selezione finalizzata alla scelta di un sito per l'insediamento dell'esperimento DTT (DIVERTOR TOKAMAK TEST)" — Candidatura Cittadella della ricerca di Brindisi:

http://www.regione.puglia.it/documents/10192/21098371/DEL_37_2018.pdf/6eeec89-fcf7-4928-b065-6e57cede1ffb;jsessionid=B613ED33E9ACEC3B142913FC10531F3E

Esiti dell' Avviso:

<http://www.enea.it/it/opportunita/inoltre-vi-segnaliamo/avviso-per-una-selezione-finalizzata-alla-scelta-di-un-sito-per-l2019insediamento-dell2019esperimento-dtt-divertor-tokamak-test/risultati-selezione-dtt>

Esempi altre candidature:

<https://bur.regione.veneto.it/BurVServices/pubblica/DettaglioDgr.aspx?id=363050>

<http://bur.regione.emilia-romagna.it/dettaglio-inserzione?i=0e94b7bd1d3d45b9a61f68c96937850e>

<http://www.regione.piemonte.it/governo/bollettino/abbonati/2018/06/suppo1/00000001.htm>

<http://www.associazioneitaliananucleare.it/wp-content/uploads/2018/01/Testo30-2.pdf>

All'ultimo link, riferito alla candidatura della Regione Lazio, sono richiamati in premessa atti regolamentari di riferimento di alcuni strumenti di finanziamento europei.

La fonte prevalente che il progetto prevede di attivare (cfr:

http://eai.enea.it/archivio/astana-italy/@@download/pdf/enea_giugno_2017_def_stamp.pdf)

è quella del mutuo BEI o del Fondo europeo per gli investimenti strutturali (EFIS) che ha eleggibilità settoriale ma non territoriale ed è disciplinato dal Regolamento (Ue) 2015/1017 del 25 giugno 2015:

<http://www.eib.org/efsi/what-is-efsi/index.htm>

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2015:169:FULL&from=EN>

Una informativa sullo stato dell'arte delle fonti di finanziamento del progetto è riportata in una presentazione di ENEA esposta in occasione della Giornata informativa sull'Avviso di selezione sito DTT tenutasi a Roma 20 dicembre 2017



(<http://www.enea.it/it/opportunita/inoltre-vi-segnaliamo/avviso-per-una-selezione-finalizzata-alla-scelta-di-un-sito-per-l2019insediamento-dell2019esperimento-dtt-divertor-tokamak-test/giornata-informativa-selezione-sito-il-progetto-dtt-a-pizzuto.pdf>):

- Il 10 ottobre 2017 Eurofusion ha riconosciuto la DTT proposta dall'Italia necessaria per la Road Map e contribuirà nel prossimo programma quadro con 60 milioni di euro
- Il 27 novembre pubblicato sulla G.U. il decreto CIPE che trasferisce 40 milioni al progetto DTT da altro progetto, per conto MIUR
- il 24 novembre lanciato avviso selezione Sito. Prevede un contributo di almeno 25 milioni dalla Regione oltre ai lavori di adeguamento. Termine procedura di Selezione prevista per il 15 marzo
- Nella legge di stabilità previsti i 40 milioni, per conto MiSE
- Pronto il Business Plan per la richiesta di prestito alla BEI

Notizie stampa di altre azioni regionali per chiedere il riesame degli esiti dell'Avviso:

<http://www.rete8.it/cronaca/345229573/>

Altre news stampa su candidatura Puglia:

<http://www.brundisium.net/index.php/errico-contro-il-progetto-enea-e-fuori-legge-perche-manca-linformativa-pubblica-ma-e-davvero-cosi/>

Considerazioni

Dal quadro delle fonti sitografiche consultate emerge la circostanza che ENEA (Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile) sia allo stesso tempo finanziatore (il consorzio Eurofusion di cui è membro finanzia il progetto), beneficiario/attuatore dell'intervento, soggetto emanante l'Avviso in parola, valutatore delle candidature pervenute e Struttura che ha redatto parte della documentazione della candidatura della Regione Lazio (cfr. "Relazione tecnico descrittiva dell'area su cui sorgerà il sito, contenente le informazioni ed i documenti richiesti dall'Avviso, redatta sulla base della documentazione reperita anche attraverso la documentazione fornita da ENEA" estratto dalla DGR Lazio N. 1114 DEL 24/01/2018 al link:

<http://www.associazioneitaliananucleare.it/wp-content/uploads/2018/01/Testo30-2.pdf>)

ENEA è quindi già individuato a monte come soggetto responsabile per la realizzazione dell'intervento (si veda la FAQ n. 4 al link:

<http://www.enea.it/it/opportunita/inoltre-vi-segnaliamo/avviso-per-una-selezione-finalizzata-alla-scelta-di-un-sito-per-l2019insediamento-dell2019esperimento-dtt-divertor-tokamak-test/faq>



in cui è specificato esplicitamente che "La realizzazione di DTT sarà responsabilità del Team di Progetto che farà capo giuridicamente o ad ENEA o ad un Consorzio del quale ENEA farà parte.").

Tra l'altro l'ENEA specifica che "Il presente avviso non è vincolante per l'Amministrazione, mentre lo è, anche per quanto riguarda la disponibilità a contribuire finanziariamente, per i soggetti proponenti secondo le modalità e le forme definite nelle di proposte. Di conseguenza essa non determina l'insorgere di alcun diritto o pretesa a vantaggio dei proponenti.".

In tale contesto la scelta dell'evidenza pubblica per l'individuazione del sito, più che rappresentare un obbligo derivante dalle norme che regolano la scelta di un contraente, può configurarsi come modalità per acquisire preventivamente un preventivo consenso istituzionale sulla accettabilità territoriale di un intervento.

È infatti chiaro che le attività si svilupperanno in un ambito molto delicato per la sensibilità della popolazione quale è quello della sperimentazione di nuove tecnologie nel settore nucleare in cui è d'obbligo l'adozione del principio di precauzione in assenza (fortunatamente peraltro) di precedenti in riferimento alla incidentalità, sebbene ENEA affermi che le statistiche e gli studi relativi ai rischi ed agli impatti ambientali potenziali condotte sugli impianti già in funzione inducano a stimare "livelli di rischio bassissimi" (cfr. presentazione dell'Avviso in esame: <http://www.enea.it/it/opportunita/inoltre-vi-segnaliamo/avviso-per-una-selezione-finalizzata-alla-scelta-di-un-sito-per-12019insediamento-dell2019esperimento-dtt-divertor-tokamak-test/giornata-informativa-selezione-sito-il-progetto-dtt-a-pizzuto.pdf>).

Un precedente di procedura ad evidenza pubblica per la scelta di un sito di insediamento di impianti, attuata con l'obiettivo non solo di scegliere l'area tecnicamente più idonea ma anche di migliorare l'accettabilità territoriale degli impianti stessi, può essere rintracciato nelle procedure, tuttora in corso, di individuazione del sito per l'insediamento del Deposito Nazionale di rifiuti radioattivi con annesso parco tecnologico che prevede più fasi inclusa una negoziazione con le Regioni ed altri Enti territoriali:

<https://www.depositonazionale.it>

Tornando alla procedura in esame l'analisi dei punteggi assegnati dalla commissione (cfr. link "Esiti dell'Avviso") evidenzia come la relazione, prodotta per il sito di Frascati dalla stessa ENEA, abbia ottenuto valutazioni inferiori rispetto a quelle del sito pugliese.

ENEA in sede di valutazione ha inoltre assegnato punteggi inferiori rispetto al sito pugliese anche a siti già nella disponibilità di ENEA come ad esempio lo stesso sito di Frascati (Regione Lazio) o quello di Brasimone (Regione Emilia Romagna).

Nella lettera di trasmissione degli esiti della procedura, il Presidente della Commissione incaricata, ing. Alessandro Ortis, sottolinea, dopo aver rilevato che tre delle proposte pervenute (Abruzzo, Puglia e Lazio) si differenziano nettamente dalle altre, che "il sito di



Cittadella della Ricerca (Puglia) è molto ben strutturato e praticamente dotato di tutte le infrastrutture necessarie".

<http://www.enea.it/it/opportunita/inoltre-vi-segnaliamo/avviso-per-una-selezione-finalizzata-alla-scelta-di-un-sito-per-l2019insediamento-dell2019esperimento-dtt-divertor-tokamak-test/risultati-selezione-dtt>

Appare quindi evidente la considerazione presente nelle notizie di stampa seguite alla pubblicazione degli esiti dell'avviso ovvero che la valutazione che ha condotto a premiare Frascati rispetto a Brindisi sia da imputarsi esclusivamente al valore degli immobili presenti nell'area.

In previsione di un intervento sperimentale che opererà alle frontiere della ricerca il valore degli immobili appare tuttavia un parametro di importanza decisamente minore rispetto alla volontà espressa dagli Enti territoriali che si fanno garanti dell'accettabilità sociale del progetto e che inoltre supportano tale volontà con un ingente appostamento di risorse che, in valore assoluto, è addirittura maggiore del valore complessivo degli immobili presenti nel sito di Frascati.

Il valore degli immobili, inoltre, è di un ordine di grandezza inferiore rispetto al valore del progetto che, a sua volta, richiederà la realizzazione di nuove strutture. La valutazione, infine, che le infrastrutture esistenti nell'area debbano essere "*disponibili ed utili a ridurre il costo di investimento*" introduce un'alea ed un'ampia discrezionalità nella determinazione di tale parametro, anche in considerazione del fatto che le informazioni progettuali sulle strutture a realizzarsi sono assolutamente preliminari ed è quindi difficile presumere quanto dell'esistente possa essere "*utile a ridurre il costo dell'investimento*". È noto infatti che spesso, ove siano necessari significativi adeguamenti, il costo di riutilizzo dell'esistente supera il costo di nuove realizzazioni. (si veda al riguardo la FAQ n. 2 al link:

<http://www.enea.it/it/opportunita/inoltre-vi-segnaliamo/avviso-per-una-selezione-finalizzata-alla-scelta-di-un-sito-per-l2019insediamento-dell2019esperimento-dtt-divertor-tokamak-test/faq>

In tal senso si potrebbe configurare una richiesta ad ENEA di riesaminare le proposte, secondo criteri che non potranno prescindere da tali valutazioni, individuando una griglia di criteri decisamente più "calzante" rispetto all'innovatività del progetto, al livello del tutto preliminare delle informazioni progettuali esistenti, alle caratteristiche ideali dell'area di insediamento ed ai parametri che consentono di desumere l'effettiva immediata cantierabilità del progetto anche in riferimento alla accettabilità sociale ed ambientale dello stesso.

Altra sitografia utile:

http://fsn-fusphy.frascati.enea.it/DTT/downloads/Report/DTT_ProjectProposal_July2015.pdf

<https://www.euro-fusion.org/wpcms/wp-content/uploads/2013/01/JG12.356-web.pdf>



Consiglio Regionale della Puglia
Sezione Studio e Documentazione a Supporto dell'Attività Legislativa

- <http://fsn-fusphy.frascati.enea.it/index.php/2-uncategorised/7-the-dtt-project>
- <http://www.enea.it/it/Stampa/news/energia-fusione-sempre-piu-vicino-progetto-dtt-in-italia/#tornasu>
- <https://www.euro-fusion.org/eurofusion/budget/>
- <https://www.euro-fusion.org/eurofusion/organisation/consortium-members/>
- <http://www.enea.it/it/opportunita/inoltre-vi-segnaliamo/avviso-per-una-selezione-finalizzata-alla-scelta-di-un-sito-per-l2019insediamento-dell2019esperimento-dtt-divertor-tokamak-test/avviso.pdf>
- https://www.google.it/search?lr=lang_it&biw=1366&bih=613&tbs=lr%3Alang_1it&ei=7xLOWo7tMtK0gAbFI5XAAQ&q=%22delibera%22+%22Divertor+Tokamak+Test%22&oq=%22delibera%22+%22Divertor+Tokamak+Test%22&gs_l=psy-ab.3..33i22i29i30k1.220636.244190.0.244649.22.22.0.0.0.140.2112.14j8.22.0....0...1c.1.64.psy-ab..0.21.2045...0j38j0i8i7i30k1j0i5i30k1j0i8i30k1j0i7i30k1j0i7i10i30k1j0i30k1j0i13i1k1j0i67k1j0i7i30i19k1j0i13k1j0i13i10k1j0i10k1.0.Mm_3ryTpROM
- <http://utict.enea.it/it/newspres/rassegna-dtt-audizione-17.10.17>
- http://www.camera.it/leg17/1132?shadow_primapagina=7390
- http://documenti.camera.it/apps/CommonServices/getDocumento.ashx?sezione=documenti&tipoDoc=lavori_attive&t=0&file=leg.17.COM.2017.319.xml
- <http://documenti.camera.it/Leg17/Dossier/Pdf/ES095.Pdf>

IL FUNZIONARIO

(Dott. Michele Chieco)

IL DIRIGENTE

(Dott. Giuseppe Musicco)